

Система регулирования обращения химической продукции в ЕЭП

Предложен подход к построению системы регулирования обращения химической продукции, в основе которого лежат математическая теория регулирования и практический опыт работы над техническим регламентом о безопасности химической продукции. Данный подход позволяет определить элементы системы и их функционально-структурные взаимосвязи

В

Д.О. Скобелев

директор ФГУП «Всероссийский научно-исследовательский центр стандартизации, информации и сертификации сырья, материалов и веществ»,
Москва. csmv@vnicsmv.ru

се попытки создать технический регламент о безопасности химической продукции сначала российский, а затем Таможенного союза встречали серьезное сопротивление представителей промышленности и профессиональных ассоциаций, а также экспертов в области технического регулирования. Производители сетовали на излишние нагрузки, которые возникнут при введении в действие этого документа, эксперты упрекали авторов в несоблюдении требований, установленных для технических регламентов.

Оказалось невозможным создать единый документ, в котором были бы прописаны все правила регулирования обращения химической продукции, учитывающие одновременно многообразие отношений, возникающих при обращении продукции, а также требования и рекомендации международных организаций по данному вопросу.

Практика применения REACH в странах Европейского союза показала, что этот регламент, касающийся регулирования химических веществ на рынке Европы, не является всеобъемлющим описанием системы регулирования. Вначале в него были введены общие положения, а затем строилась вся система, которая развивается в со-

ответствии с документами более низкого уровня, например RIP. После того как выяснилось, что невозможно обойтись без правил классификации и маркировки, появился еще один регламент EC — CLP.

На наш взгляд, проблему регулирования нужно решать, исходя из системных позиций, рассматривая технический регламент «О безопасности химической продукции» как элемент системы регулирования обращения химической продукции.

В целом эта система направлена на снижение торговых барьеров при обращении химической продукции с одновременным уменьшением негативного воздействия на здоровье человека и окружающую среду

Из традиционной теории регулирования вытекает и схема взаимоотношений: регулируемый объект — регулятор. Если под регулируемым объектом понимать рынок химической продукции в самом широком смысле, то входные сигналы определяются состоянием промышленности, объемами, качественными характеристиками производства и потребления. Выходные сигналы — это информация об экологическом состоянии окружающей среды, здоровья населения, состоянии экономики в целом (рис. 1).

ключевые слова

технический регламент, химические вещества, система регулирования обращения химической продукции

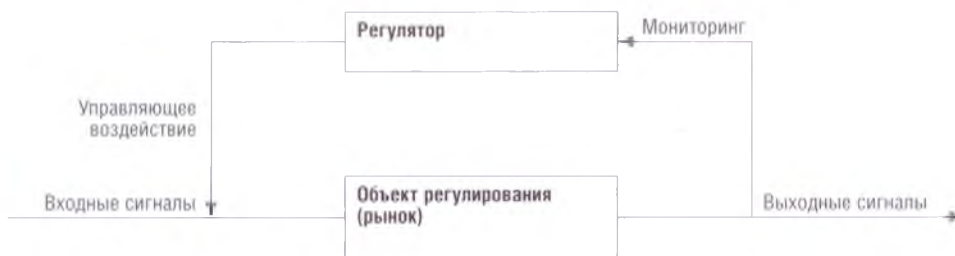


Рис. 1. Классическая схема регулирования

При оценке рисков целесообразно задействовать механизмы Глобальной стратегии управления продукцией (GPS)

справка

Разработка методических указаний, программных продуктов и технических руководств, необходимых для реализации REACH, осуществляется Европейским химическим бюро посредством ряда проектов по реализации REACH (RIPs — REACH Implementation Projects). Цель проектов состоит в обеспечении эффективного исполнения регламента через разработку руководства и информационных средств. RIPs затрагивают основные области, например, RIP 1 — Детальное описание основных процессов REACH, а RIP 2 — Информационные системы для поддержки реализации REACH

Стандарт GLP (Good Laboratory Practice, Надлежащая лабораторная практика) — система норм, правил и указаний, направленных на обеспечение согласованности и достоверности результатов лабораторных исследований

Для регулятора при принятии решения о выработке того или иного управляющего воздействия важна обобщенная обработанная информация, взятая из выходного сигнала. Это должна сделать информационно-

аналитическая система (ИАС), в которой проводится обработка информации после этапа мониторинга.

Мониторинг включает в себя механизмы идентификации, информирования (паспорта безопасности, маркировка, объемы обращающихся на рынке веществ и пр.) и др.

На основании информации, полученной и имеющейся (регистры веществ и т.п.) в ИАС, производится ее количественная оценка для последующего представления регулятору. В том числе должны производиться систематические исследования (СИ) и оценка рисков. При оценке рисков целесообразно задействовать механиз-



Вещества, подлежащие регистрации в рамках REACH

REACH

REACH (Registration, Evaluation and Authorisation of CHemicals) — регламент Европейского союза, с 1 июля 2007 года регулирующий производство и оборот всех химических веществ. Под действие регламента попадают химические вещества как в чистом виде, так и входящие в состав препаратов или изделий.

REACH требует, чтобы все химические вещества, производящиеся или продающиеся на рынке ЕС в количестве более одной тонны в год, были зарегистрированы в Европейском химическом агентстве (ЕХА).

Действие регламента распространяется на всех поставщиков (как в Европе, так и за ее пределами), которые хотят продавать, импортировать или выпускать в ЕС химические материалы и/или товары, содержащие определенные химические вещества.

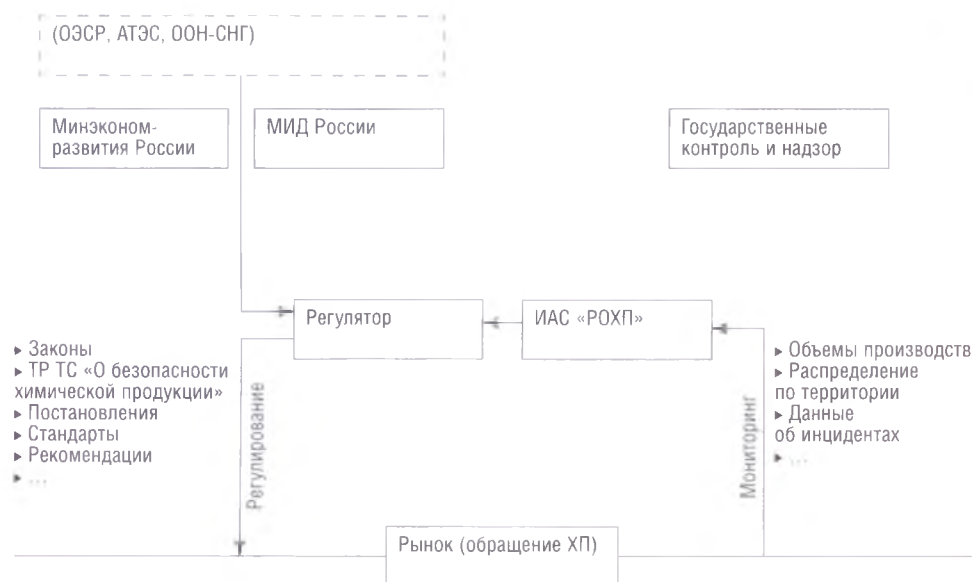


Рис. 2. Общая схема регулирования обращения химической продукции

мы Глобальной стратегии управления продукцией (GPS). Тогда добровольные инициативы промышленности будут приносить пользу в контуре государственного или регионального регулирования.

При систематических исследованиях целесообразно использовать принципы надлежащей лабораторной практики (GLP).

С учетом глобальных тенденций регулятор на основании результатов обработанной в ИАС информации (SAICM¹, OECD, CD APEC, UNECE GHS) определяет управляющее воздействие на рынок. Таким воздействием может быть решение о внесении изменений в технические регламенты, новые постановления и распоряжения,

решение об актуализации нормативной базы: разработка новых стандартов и правил, внесение изменений или пересмотр действующих стандартов и т.п. Все участники системы должны сделать соответствующие выводы в соответствии с действующим законодательством, продукция поступает в обращение, и цикл повторяется. Схематично описанный подход изображен на рис. 2.

Такой подход позволяет определить основные элементы системы регулирования обращения химической продукции, а также их взаимосвязи и функции. Более подробное описание основных элементов системы, их функций и взаимосвязей будет приведено в следующей статье. ■

справка

Глобальная стратегия управления продукцией (Global Product Strategy, GPS) разработана Международным советом химических ассоциаций ICCA (International Council of Chemical Associations), принята на конференции в Дубае в феврале 2006 года

Организация экономического сотрудничества и развития, ОЭСР (Organisation for Economic Co-operation and Development, OECD) — международная экономическая организация развитых стран, признающих принципы представительной демократии и свободной рыночной экономики, создана в 1948 для координации проектов экономической реконструкции Европы в рамках плана Маршалла

Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество, АТЭС (Asia-Pacific Economy Co-operation, APEC) — организация, созданная в 1989 г. для стимулирования свободной торговли и экономического сотрудничества между странами тихоокеанского бассейна

¹ Strategic Approach to International Chemicals Management — Стратегический подход к международному регулированию химических веществ, СПМРХВ

CLP (Classification, Labelling, Packaging, классификация, маркировка, упаковка химических веществ) — регламент по классификации, маркировке и упаковке химических веществ и смесей, принятый в рамках переноса глобальной системы классификации и маркировки веществ под юрисдикцию Евросоюза.

Регламент вступил в силу 20 января 2009 года.

Согласно CLP каждое вещество, поступающее на рынок ЕС, должно быть классифицировано, маркировано и упаковано в соответствии с международными стандартами СГС — Согласованной на глобальном уровне системы классификации и маркировки химических веществ (Globally Harmonised System of Classification and Labelling of Chemicals, GHS).

CLP