

Александр ЗАЖИГАЛКИН, Надежда ЗВЕРКОВА,
Анна МАКАРОВА, Дмитрий СКОБЕЛЕВ

НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОГО ОБРАЩЕНИЯ ОТДЕЛЬНЫХ ВИДОВ ХИМИЧЕСКОЙ ПРОДУКЦИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В предыдущей статье, посвященной нормативно-правовым основам обеспечения безопасного обращения химической продукции в Российской Федерации, говорилось о том, что вся химическая продукция и/или химические вещества, поступающие в обращение на территории РФ, должны соответствовать санитарно-эпидемиологическим требованиям или требованиям технических регламентов (ТР).

В настоящее время на территории РФ действует ряд ТР на продукцию, а также Единые санитарно-эпидемиологические и гигиенические требования к товарам, подлежащим санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю), утвержденные Решением Комиссии Таможенного союза РФ, Республики Беларусь и Республики Казахстан (ТС).

ТЕХНИЧЕСКИЕ РЕГЛАМЕНТЫ НА ОТДЕЛЬНЫЕ ВИДЫ ПРОДУКЦИИ, ДЕЙСТВУЮЩИЕ НА ТЕРРИТОРИИ РФ

Говоря о системе технического регулирования, необходимо отметить, что, согласно Федеральному закону «О техническом регулировании» (далее — ФЗ), основными задачами данной системы являются создание эффективной защиты рынка от опасной продукции (то есть разработка обоснованных требований к качеству, безопасности



продукции, ее классификации, маркировке и упаковке), а также снижение барьеров в торговле, в том числе и на международном уровне, чему должна способствовать гармонизация требований ТР к продукции с международными требованиями.

В настоящее время в РФ приняты и утверждены следующие ТР:

1. ФЗ № 123 «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» от 22.07.2008.

Под действие данного ТР подпадают горючие вещества, легковоспламеняющиеся и горючие жидкости, воспламеняющиеся газы и другая пожароопасная химическая продукция. ТР устанавливает требования к классификации продукции по пожарной опасности, необходимой при получении, применении, хранении, транспортировании, переработке и утилизации веществ и материалов.

ТР предусматривает классификацию продукции по горючести (4 группы), а также классификацию строительных материалов по горючести (5 групп), по воспламеняемости (3 группы), по скорости распространения пламени по поверхности (4 группы), по дымообразующей способности (3 группы), по токсичности продуктов горения (4 группы).

Следует отметить, что подобная классификация не полностью соответствует международным требованиям, в частности Рекомендациям ООН — СГС и Рекомендациям ООН по перевозке опасных грузов.

2. Постановление Правительства РФ № 1082 «Об утверждении технического регламента о безопасности пиротехнических составов и содержащих их изделий» от 24.12.2009.

ТР устанавливает требования к пиротехническим составам и содержащим их пиротехническим изделиям различного назначения, в том числе к пиротехническим составам самостоятельного применения, находящимся в обращении на территории РФ, к процессам их использования, а также правила их идентификации. ТР содержит требования к классификации и маркированию продукции, в том числе требования к

классификации при перевозке. Согласно ТР пиротехническая продукция подразделяется:

- по степени опасности при эксплуатации на пять классов (подобная классификация не предусмотрена международными требованиями);
- по степени опасности при перевозке: на I класс — взрывчатая продукция (подклассы 1.1—1.4) и IV класс — легковоспламеняющиеся твердые вещества (подкласс 4.1).

Необходимо обратить внимание на то, что, поскольку в соответствии со ст. 2 ТР его действие «не распространяется на пиротехнические составы и содержащие их изделия, отнесенные к взрывчатым веществам», подобная классификация противоречит требованиям самого регламента, однако частично соответствует Рекомендациям ООН по перевозке опасных грузов (Рекомендации ООН предлагают классифицировать пиротехническую продукцию только как взрывчатую продукцию).

Требования ТР к маркированию пиротехнической продукции также не полностью соответствуют международным требованиям и требованиям ГОСТ 31340—2007 «Предупредительная маркировка химической продукции. Общие требования». В частности, стандарт предусматривает в маркировке информацию о наличии у продукции паспорта безопасности, «в котором содержится полная информация по безопасному обращению химической продукции», и описание опасности продукции в виде обязательных элементов (сигнального слова, знака опасности и т.п.), что не предусмотрено ТР.

Таким образом, в регламенте наблюдаются как внутренние противоречия (в частности, противоречия в терминологии), так и противоречия международным требованиям (к классификации и маркированию).

3. Постановление Правительства РФ № 118 «Об утверждении технического регламента «О требованиях к автомобильному и авиационному бензину, дизельному и судовому топливу, топливу для реактивных двигателей и топочному мазуту» от 27.02.2008.

Требования ТР к маркированию пиротехнической продукции также не полностью соответствуют международным требованиям и требованиям ГОСТ 31340—2007

Требования ТР не затрагивают классификацию продукции по опасности, маркирование, упаковку и вопрос создания паспортов безопасности.

Также с 01.07.2010 в соответствии с Постановлением Правительства РФ № 132 от 09.03.2010¹ на территории РФ вступили в силу следующие ТР Республики Казахстан, имеющие отношение к обеспечению безопасного обращения химической продукции:

1. Требования к безопасности лакокрасочных материалов и растворителей.

2. Требования к безопасности синтетических моющих средств и товаров бытовой химии.

3. Требования к безопасности пестицидов (ядохимикатов).

Следует отметить, что данные ТР также не содержат четких требований к классификации, маркированию и упаковке продукции.

Таким образом, в силу того, что в большинстве случаев требования к классификации, маркированию и упаковке продукции отсутствуют, не соответствуют или не полностью соответствуют международным требованиям, существующая в настоящее время система ТР не является достаточно эффективной для достижения целей безопасного обращения химической продукции

¹ Постановление Правительства РФ № 132 «Об обязательных требованиях в отношении отдельных видов продукции и связанных с требованиями к ней процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, содержащихся в технических регламентах Республики Казахстан, являющейся государством-участником Таможенного союза» от 09.03.2010.

и требует дальнейшего улучшения, в том числе и с учетом международного законодательства.

САНИТАРНО-ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКИЕ ТРЕБОВАНИЯ К ПРОДУКЦИИ

С 01.07.2010 на территории России, Белоруссии и Казахстана вступило в силу Соглашение Таможенного союза по санитарным мерам от 11.12.2009, устанавливающее новые (отличные от требований ФЗ № 52) требования к ввозу и обращению продукции на территории ТС.

В соответствии с данным соглашением ввоз и обращение «подконтрольных товаров» (определенных Единым перечнем товаров, подлежащих санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю)) на территории ТС осуществляются при наличии документа, подтверждающего безопасность этих товаров (продукции).

Контроль документов, подтверждающих безопасность, должен проводиться на таможенной границе и таможенной территории ТС в соответствии с Положением о порядке осуществления государственного санитарно-эпидемиологического надзора (контроля). Нормативы безопасности подконтрольных товаров и их гигиенические показатели установлены Едиными санитарно-эпидемиологическими и гигиеническими требованиями, действующими на всей территории ТС до принятия соответствующих ТР на данные виды подконтрольных товаров.

В соответствии с перечисленными выше документами для продукции, входящей в разд. II Единого перечня, подтверждение безопасности (соответствия продукции Единым санитарным правилам) осуществляется в форме государственной регистрации. Единая форма свидетельства о государственной регистрации и порядок его оформления установлены Положением о порядке оформления Единой формы документа, подтверждающей безопасность продукции (товара).

В соответствии с Единым перечнем государственной регистрации подле-

Контроль документов, подтверждающих безопасность, должен проводиться на таможенной границе и таможенной территории ТС в соответствии с Положением о порядке осуществления государственного санитарно-эпидемиологического надзора (контроля)

жат следующие виды химической продукции:

1. Дезинфицирующие, дезинсекционные и дератизационные средства.
2. Товары бытовой химии.
3. Потенциально опасные химические и биологические вещества и изготавливаемые на их основе препараты, представляющие потенциальную опасность для человека (кроме лекарственных средств), индивидуальные вещества природного или искусственного происхождения, способные в условиях производства, применения, транспортирования, переработки, а также в бытовых условиях оказывать неблагоприятное воздействие на здоровье человека и окружающую среду.
4. Материалы, оборудование, устройства и другие технические средства водоподготовки, предназначенные для использования в системах хозяйственно-питьевого водоснабжения.

Документы, подтверждающие безопасность данных видов продукции, оформленные уполномоченными органами стран ТС до вступления в силу Соглашения (до 30.06.2010), действуют исключительно на территории страны, выдавшей данные документы, в пределах указанного в них срока, но только до 01.01.2012. В нашей стране такими документами являются санитарно-эпидемиологическое заключение и свидетельство о государственной регистрации старого образца.

Таким образом, с 01.07.2010 на виды продукции, включенные в разд. II Единого перечня, начинают выдаваться свидетельства о государственной регистрации в соответствии с новым установленным порядком. Органом, ответ-

ственным за оформление свидетельств о государственной регистрации нового образца в нашей стране, является Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор).

В соответствии с информацией, представленной на официальном сайте Роспотребнадзора, на продукцию, которая ранее подлежала санитарно-эпидемиологической экспертизе с выдачей санитарно-эпидемиологических заключений, но теперь не включена в перечень продукции, подлежащей государственной регистрации на территории ТС, будут также выдаваться документы, подтверждающие безопасность продукции, преимущественно в форме деклараций о соответствии. Однако вопрос о порядке оформления таких документов остается открытым.

К видам продукции, не подлежащим государственной регистрации на территории ТС, в частности, относятся:

1. Материалы, оборудование, вещества, устройства, применяемые в сфере хозяйственно-питьевого водоснабжения и при очистке сточных вод, в плавательных бассейнах.
2. Химическая и нефтехимическая продукция производственного назначения.
3. Пестициды и агрохимикаты.
4. Материалы для воздухоподготовки, воздухоочистки и фильтрации.
5. Антигололедные реагенты.

В соответствии с Приказом Роспотребнадзора № 224 «О санитарно-эпидемиологических экспертизах, обследованиях, исследованиях, испытаниях и токсикологических, гигиенических и иных видах оценок» от 19.07.2007

и Постановлением Правительства РФ № 262 «О государственной регистрации отдельных видов продукции, представляющих потенциальную опасность для человека, а также отдельных видов продукции, впервые ввозимых на территорию РФ» от 04.04.2001 санитарно-эпидемиологическая экспертиза и государственная регистрация ранее были предусмотрены для следующих видов химической продукции (таблица).

Следует отметить, что форматы санитарно-эпидемиологического заключения и свидетельства о государственной регистрации старого образца не предусматривали непосредственного информирования потребителей продукции об опасности.

Положением о порядке оформления Единой формы документа, подтверждающей безопасность продукции (товара), предусмотрен новый вид свидетельства о государственной регистрации продукции, формат которого также не предусматривает информирования об опасности продукции².

Следует отметить, что государственная регистрация потенциально опасных химических и биологических веществ ранее проводилась в соответствии с Постановлением Правительства РФ № 869 «О государственной регистрации потенциально опасных химических и биологических веществ» от 12.11.1992. Положением о порядке оформления единой формы документа, подтверждающего безопасность продукции, специальной процедуры регистрации индивидуальных веществ не предусмотрено. Однако порядок регистрации продукции предусматривает «получение и согласование необходимой информации о продукции в соответствии с законодательством страны, в которой проводится государственная регистрация». В нашей стране согласно Инструкции МПР России, Госкомсанэпиднадзора № 37-2-7/435, 01-19/22-22 «О порядке государственной регистрации потенциально опасных химических и биологических веществ»

² Приложение № 1 к Единой форме свидетельства о государственной регистрации, утвержденное Решением Комиссии Таможенного союза от 28 мая 2010 г. № 299.

от 25.05.1993, помимо оформления свидетельства о государственной регистрации, предполагается также оформление информационной карты потенциально опасного вещества.

Оформление информационных карт осуществляется на основе токсикологических исследований, гигиенических и экологических нормативов Российским регистром потенциально опасных химических и биологических веществ.

Информационная карта должна содержать следующие разделы:

- физико-химические показатели;
- условия хранения и использования;
- опасность воспламенения и горения;
- токсичность;
- гигиенические нормативы;
- классы опасности;
- метод определения;
- первая помощь при отравлении;
- экологическая безопасность.

Таким образом, информационная карта является законодательно установленным документом, предусматривающим информирование потребителей об опасности веществ. Однако, несмотря на то, что содержание информационной карты предполагает наличие всесторонних сведений о зарегистрированном веществе, непосредственному информированию об опасности вещества для человека в ней уделяется мало внимания. В частности, информация, представленная

в разделах «Условия хранения и использования» и «Опасность воспламенения и горения», как правило, является очень краткой и неконкретной, не содержит требований к маркированию и упаковке продукции, классификации при перевозке. В свою очередь, информация в разделах «Токсичность» и «Экологическая безопасность», наоборот, является довольно подробной и представляется сложной для восприятия на уровне простых потребителей продукции.

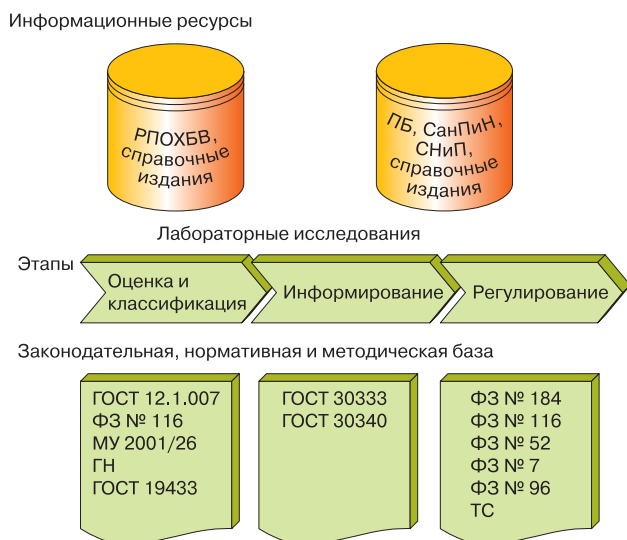
Наряду с оформлением информационной карты вещества, в нашей стране существует практика разработки паспортов безопасности химической продукции. Следует отметить, что разработка и регистрация паспортов безопасности для веществ, участвующих в промышленном производстве химической продукции, предусмотрена Положением Минэкономки РФ о технологических регламентах производства продукции на предприятиях химического комплекса от 06.05.2000.

В соответствии с ГОСТ 30333—2007 «Паспорт безопасности химической продукции. Общие требования», разработанным с учетом Рекомендаций ООН — СГС, паспорт безопасности, в первую очередь, предназначен для информирования *потребителя* о безопасности промышленного и бытового использования химической продукции.

Перечень продукции, подлежавшей санитарно-эпидемиологической экспертизе и государственной регистрации

Санитарно-эпидемиологическая экспертиза	Государственная регистрация
<ul style="list-style-type: none"> • Материалы, оборудование, вещества, устройства, применяемые в сфере хозяйственно-питьевого водоснабжения и при очистке сточных вод, в плавательных бассейнах, за исключением материалов и веществ, подлежащих государственной регистрации Роспотребнадзором; • химическая и нефтехимическая продукция производственного назначения, товары бытовой химии, за исключением подлежащих государственной регистрации Роспотребнадзором; • пестициды и агрохимикаты; • материалы, изделия и оборудование, контактирующие с пищевыми продуктами; • антигололедные реагенты 	<ul style="list-style-type: none"> • Материалы, оборудование, устройства и другие технические средства водоподготовки, предназначенные для использования в системах хозяйственно-питьевого водоснабжения; • дезинфицирующие, дезинсекционные и дератизационные средства для применения в быту, в лечебно-профилактических учреждениях и на объектах для обеспечения безопасности и здоровья людей (кроме применяемых в ветеринарии); • товары бытовой химии; • пестициды и агрохимикаты

Схема обращения химической продукции в РФ



Наряду со сведениями о физико-химических свойствах, токсичности и воздействии химической продукции на окружающую среду, ПБ содержит подробные рекомендации по безопасному обращению продукции на всех стадиях жизненного цикла, в частности: требования безопасности при хранении, проведении погрузочно-разгрузочных работ, транспортировании, утилизации отходов, информацию о первой помощи при отравлении и действиях в случае возникновения аварийных и чрезвычайных ситуаций.

Следует отметить, что сегодня паспорт безопасности является единственным документом, регламентирующим безопасное обращение химической продукции в соответствии с международными требованиями.

Выводы

Существующую сегодня систему безопасного обращения химической продукции в РФ можно представить в виде следующей схемы.

Российским законодательством предусмотрены стадии оценки и классификации опасности продукции, информирования об опасности продукции и регулирования (контроля) ее безопасного обращения.

Однако в настоящее время оценка и классификация опасности продукции и подтверждение ее соответствия требованиям ТР и санитарных правил представляет собой сложный и затратный процесс, особенно с учетом введения на территории РФ Единых требований ТС. Требования существующих ТР, СанПиН РФ и Единых требований ТС в настоящее время не согласованы между собой, а также не гармонизированы или не полностью гармонизированы с международными требованиями (например, Рекомендациями ООН) к классификации, маркированию, упаковке продукции, что затрудняет достоверную оценку опасности продукции, разработку эффективного механизма информирования потребителей об опасности, осложняет международное

взаимодействие по вопросам импорта и экспорта продукции.

Информирование об опасности, предусмотренное свидетельствами о государственной регистрации и информационными картами, не является эффективным и достаточным для обеспечения безопасного обращения химической продукции и веществ, поскольку данные сведения зачастую специфичны и тяжелы для восприятия и интерпретации на уровне простых потребителей.

Законодательство РФ регламентирует только стадии производства и ввоза продукции, уделяя недостаточное внимание другим стадиям ее жизненного цикла. Следует отметить, что государственное регулирование безопасного обращения продукции, предусмотренное законодательством, как правило, носит формальный характер и часто сводится к контролю наличия у производителя и поставщика предусмотренных документов.

Перечисленные факторы препятствуют эффективному функционированию системы безопасности химической продукции, создавая прямую угрозу здоровью и безопасности человека и окружающей среды. Сложившаяся система безопасного обращения химической продукции на территории РФ требует пересмотра и улучшения, главным образом, с учетом признанных мировых стандартов и рекомендаций.

- Александр Владимирович ЗАЖИГАЛКИН** — кандидат юридических наук, заместитель руководителя Росстандарта;
- Надежда Владимировна ЗВЕРКОВА** — старший научный сотрудник ФГУП «ВНИЦСМВ»;
- Анна Сергеевна МАКАРОВА** — кандидат технических наук, начальник отдела ФГУП «ВНИЦСМВ»;
- Дмитрий Олегович СКОБЕЛЕВ** — директор ФГУП «ВНИЦСМВ»