

Так, Башкортостан, Татарстан и Ямало-Ненецкий автономный округ (ЯНАО) в феврале 2013 года создали производственно-коммерческую структуру ОАО «Ямал-Поволжье» для реализации проектов трубопроводов для транспортировки углеводородного сырья с Ямала в Поволжье. Как сообщает «Интерфакс», учредителями стали ОАО «Региональный фонд» (33,3% акций), некоммерческая организация «Региональный инновационно-инвестиционный фонд «Ямал» (33,3%) и ОАО «Нижнекамскнефтехим» (33,4%). Нужно отметить также чрезмерную экспортную ориентированность производств татарстанских нефтехимических и химических компаний. Более половины выручки ОАО «Нижнекамскнефтехим» получает от экспорта своей продукции, ОАО «Казаньоргсинтез» около 20% своей продукции продает за рубежом. Однако ухудшение рыночной ситуации в мире и сокращение поставок на экспорт не может быть компенсировано быстрой и в желаемых объемах переориентацией товарных потоков на российский рынок по причине усилившейся конкуренции на внутреннем рынке между импортируемыми и производимыми в стране химическими продуктами. Так, например, доля по многим видам продукции, занимаемая предприятиями Республики Татарстан на внутреннем рынке, оставаясь в целом значительной, постепенно уменьшается, несмотря на рост объемов поставок на российский рынок в абсолютном выражении.

Товарные диспропорции в химии и нефтехимии

Диспропорции в структуре товарной продукции химии и нефтехимии:

- Преобладание продуктов невысокой степени предела и практического отсутствия продуктов – «звезд»;
- Низкая конкурентоспособность продукции (по качеству и маркетинговому сопровождению) по сравнению с зарубежными аналогами;
- Недостаточная сбалансированность и гибкость сбытовой политики компаний в разрезе сегментов рынка;
- Невысокая с точки зрения обеспечения существенной динамики социально-экономического развития инвестиционная и инновационная

активность компаний, в том числе низкая активность некоторых компаний на фондовых рынках;

- Недостаточный уровень развития инженерно-технического персонала в силу его работы на изношенном оборудовании с использованием устаревших технологий, а также незначительных финансовых вложений в повышение квалификации кадров.

Таким образом, совокупность стратегических проблем и рисков развития химической и нефтехимической промышленности определила выбор стратегии ее развития, нацеленной на радикальные сдвиги в экономическом положении комплекса, обеспечение высоких темпов экономического роста, повышение доходности и благоприятных возможностей внешней среды. Современный этап развития химического и нефтехимического комплекса Республики Татарстан характеризуется необходимостью перехода к стратегии устойчивого развития. Это предполагает решение широкого круга проблем с помощью внедрения достижений науки и техники, создания благоприятных институциональных условий для инновационной деятельности, совершенствования инвестиционных механизмов, решения вопросов сырьевого обеспечения, осуществления целенаправленных изменений в сфере образования и кадрового потенциала, также развития малого предпринимательства.

Ключевые приоритеты в социально-экономической политике

Развитие химической и нефтехимической промышленности – Отрасль обеспечивает порядка 18% республиканского промышленного производства, 13% получаемой промышленными предприятиями прибыли. В химии и нефтехимии республики занято свыше 56 тысяч человек, сосредоточен значительный кадровый и научный потенциал. Реализуемые в отрасли проекты являются основными «точками» роста в промышленности республики. Инновационная система Республики Татарстан – это открытая,

динамично развивающаяся система, интегрированная в инновационную среду России.

Укрепление функциональных связей с Федеральными структурами является одним из важных приоритетов ее развития. В этом направлении проделана определенная работа, например, правительством Республики Татарстан подписаны соглашения с федеральными структурами: Российской академией наук о научно-техническом сотрудничестве; Российским фондом фундаментальных исследований о совместном конкурсе проектов фундаментальных научных исследований; Российским гуманитарным научным фондом о порядке финансирования конкурсов проектов в области гуманитарных наук; Российским агентством по патентам и товарным знакам по созданию, правовой охране и использованию результатов научно-технической деятельности. Кабинетом Министров Республики

Татарстан с 2004 года для отслеживания ситуации используется форма республиканского государственного статистического наблюдения «Сведения об инновационной деятельности организаций». Результаты наблюдения – основа республиканской системы мониторинга инновационной деятельности по отраслям промышленности, формирования информационной базы министерств, ведомств и выработки управленческих решений, обеспечивающих достижение значимых индикаторов инновационной деятельности, заложенных в Республиканскую программу развития инновационной деятельности в Республике Татарстан.

Внедрение принципов инновационной деятельности в стратегию развития предприятий реального сектора экономики обеспечат их конкурентные преимущества на внутреннем и мировом рынках. Это позволит решить задачу переориентации российской экономики, в том числе, татарстанской, с сырьевой направленности на производственную, на развитие отраслей промышленности, обеспечивающих диверсификацию всей отечественной экономики.

Химические вещества стали неотъемлемой частью жизни современного человека. Насколько это плохо и насколько хорошо – вопросы дискуссионные. Главное – это данность. И вопрос заключается в том, чтобы где уменьшить, а где и полностью устранить негативные последствия для здоровья людей и окружающей среды.

Оборот химических веществ или международное сотрудничество в области регулирования их обращения



Е.В. Журба
Начальник сектора безопасности химической продукции (вещств) Отдел стандартизации продукции химической промышленности ФГУП «ВНИЦСМВ»

Д.О. Скобелев
И.о. директора ФГУП «ВНИЦСМВ»

Химическая промышленность как комплексный сектор экономики, оказывает влияние практически на все промышленные и большинство непромышленных секторов экономики. Причем химические вещества стали неотъемлемой частью жизни современного человека. Они используются для создания самой разнообразной продукции в различных секторах экономики, в том числе в промышленности, сельском хозяйстве, строительстве и т.д. Более того, химическая промышленность является центральным сектором экономики, развивающим инновационную продукцию и услуги в целях улучшения жизни, здоровья и повышения безопасности людей. Уменьшение рисков – знать и принимать меры. Хотя химические вещества находят самое разнообразное применение в экономике, в последние годы все шире признаются их негативные последствия для здоровья людей и окружающей среды. Химические вещества могут обладать присущими им опасными свойствами: физико-химическими (например, взрывоопасность или коррозионность), свойствами опасности для здоровья человека (например,

токсичность или канцерогенность). Химические вещества могут также представлять опасность для окружающей среды, например, в случае если они не подвергаются процессам разложения, то, попадая в окружающую среду, они будут накапливаться, принося вред. К сожалению, не для всех химических веществ регуляторы и общественности доступны исчерпывающие сведения о разных видах их опасности и, соответственно, не всем аспектам их обращения уделяется должное внимание, как со стороны государственных структур, так и со стороны промышленности. На международном уровне уже достигнуто понимание важности изучения опасных свойств химических веществ и принятия мер по уменьшению рисков для здоровья человека и окружающей среды. Так, в соответствии с Конвенцией Международной организации труда (МОТ) «О безопасности при использовании химических веществ в производстве» № 170, принятой в г. Женеве в 1990 г. на 77-й сессии Генеральной конференции МОТ, вся химическая продукция является потенциально опасной и подлежит обязательной оценке. Из-за ограниченности доступных материальных и человеческих ресурсов у регуляторов, стремления регуляторов сократить количество подопытных животных при проведении исследований в последние десятилетия отмечается тенденция усиления международного взаимодействия в области регулирования обращения химических веществ. От классификации к маркировке Исторической вехой взаимодействия

в области регулирования химической продукции на международном уровне стала Конференция ООН по окружающей среде и развитию 1992 г. в г. Рио-де-Жанейро, по итогам которой принята «Повестка дня на XXI век». В главе 19 Повестки «Экологически безопасное управление токсичными химическими веществами, включая предотвращение незаконных международных перевозок токсичной и опасной продукции» приводится международная стратегия достижения рационального управления обращением химической продукции. В данной главе в числе важнейших факторов выделяются согласованная международная работа по оценке рисков, а также гармонизации систем химических веществ и их смесей. В рамках Всемирного саммита по устойчивому развитию с 26 августа по 4 сентября 2002 г. состоялась Встреча на высшем уровне в Йоханнесбурге (Южно-Африканская Республика). Во встрече приняли участие около 22 000 представителей, включая около 100 руководителей государств и правительств, на которой ими были утверждены план и политическая декларация (Йоханнесбургская декларация по устойчивому развитию). В соответствии с ними, в частности, к 2020 году химические вещества должны использоваться и производиться таким образом, чтобы значительные неблагоприятные последствия воздействия химических веществ на здоровье человека и окружающую среду были сведены к минимуму. В феврале 2006 г. в г. Дубай принята глобальная программа «Стратегический подход к международному

регулированию химических веществ» (СПМРХВ).

Важность работ по исследованию и оценке опасностей химических веществ и связанных с ними рисков, достижению рационального управления обращением химической продукции на основе произведенных оценок отмечает большое количество международных организаций. Среди них, например, Организация Объединенных Наций (ООН), Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Программа Организаций Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), Международная организация труда (МОТ), Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество (АТЭС). Эти международные организации в своей структуре имеют подразделения, которые постоянно ведут работы по обозначенным направлениям, и уже достигли впечатляющих практических результатов в области рационального управления обращением химической продукции.

Создать национальные системы регулирования

Так, например, изучение химических веществ на международном уровне началось в рамках ОЭСР в 1971 г. К сегодняшнему дню ОЭСР разработала большое количество международных документов, содержащих как нормативные требования, так и рекомендуемые положения для построения национальных систем регулирования химической продукции, включая значительное количество разнообразных вопросов, таких, например, как:

- вопрос утверждения требований к информации о новых веществах до их выпуска на рынок;
- выполнение систематических оценок и исследований существующих веществ;
- положения о конфиденциальности данных о химических веществах и продукции;
- контроль оборота отдельных химических веществ и их соединений (полихлорированные бифенилы (ПХБ),

ртуть, свинец).

В рамках Всемирной организации здравоохранения основана программа «Критерии здоровья окружающей среды», в рамках ЮНЕП создан Международный регистр потенциально токсичных химических веществ, МОТ разработала международную Программу по улучшению условий труда и ряд стандартов по безопасности на рабочем месте, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций разработала и приняла Международный код правил и норм по распространению и использованию пестицидов, устанавливающих нормы и правила использования пестицидов в целях снижения риска для здоровья человека и окружающей среды. Координацией работ по созданию согласованной на глобальном уровне системы классификации опасности и маркировки химической продукции (СГС) занималась Координационная группа по согласованию систем классификации опасной продукции совместно с МОТ, ОЭСР и Подкомитетом экспертов по перевозке опасных грузов Экономического и Социального Совета ООН. СГС включает в себя критерии для оценки опасности химической продукции и маркировки, а также правила по разработке паспортов безопасности. Так как правительства и международные организации работают над проблемами обеспечения безопасного обращения химической продукции, которые являются общими для мирового сообщества, зачастую экспертам из различных стран и организаций приходится заниматься решением схожих задач. Например, вопросом внедрения СГС уделяют внимание как в ООН, так и в ОЭСР, МОТ и АТЭС. Подкомитет экспертов по согласованной на глобальном уровне системе классификации опасности и маркировки химической продукции грузов Экономического и Социального Совета ООН отвечает за внедрение СГС и содействует ее практическому применению. ЮНИТАР (Учебный и научно-исследовательский институт ООН) совместно с МОТ и ОЭСР реализует программу обучения и

повышения компетентности в области СГС. Отчеты о внедрении СГС в странах членах ОЭСР готовятся в рамках Комитета по химии и Рабочей группы по химическим веществам, пестицидам и биотехнологиям, затем они представляются в Подкомитет экспертов ООН по СГС. Представители ОЭСР участвуют в заседаниях Подкомитета экспертов ООН по СГС, способствуют классификации веществ в частности тем, что проводят оценку опасности веществ.

Кроме этого, ОЭСР в рамках Информационного ресурса eChemPortal (<http://www.chemportal.org>) предоставляет ссылки на классификации веществ в соответствии с СГС в базах данных различных стран. В будущем, предусматривается добавление функции поиска среди классификаций веществ, прошедших гармонизацию на национальном уровне. Диалог по химической промышленности АТЭС

Вопрос внедрения СГС в экономиках - участниках АТЭС является одним из приоритетных в повестке Диалога по химической промышленности АТЭС (ХД АТЭС). В рамках ХД АТЭС организовано большое количество семинаров для повышения компетентности в области СГС. Кроме того, ХД АТЭС способствует распространению информации о внедрении СГС в экономиках - участниках, в том числе в виде отчетов по внедрению СГС, в том числе посредством портала G.R.E.A.T., доступному по электронному адресу в сети Интернет: <http://great.la.gov.tw>. На портале можно найти перевод элементов маркировки в соответствии с официальным изданием СГС на различных языках, так что экономикой - участницами АТЭС могут использовать данную информацию для подготовки маркировки, этикеток и т.п. На данный момент, доступны данные по элементам маркировки Китайского Тайбея, России, Японии, Чили, Таиланда, Австралии, Филиппин, Республики Кореи, и Малайзии и всех стран Европейского Союза. Однако не все экономики АТЭС представлены в ОЭСР и Подкомитет экспертов ООН по СГС. Проблема недостаточной информированности о деятельности

друг друга может касаться различных министерств даже одного государства. Более того, в международных организациях, их подкомитетах и рабочих группах от одной и той же страны участие в их деятельности принимают разные эксперты, зачастую представители различных ведомств, которые не всегда тесно контактируют между собой в своей стране. Рассогласование способов внедрения СГС, формирование различных подходов к регулированию химических веществ, разница в предъявляемых к ним информационных требованиях на уровне различных стран и международных организаций - вот неполный перечень проблемных моментов, которые возможно устранить, развивая сотрудничество и координацию между существующими органами, максимально используя накопленный опыт и знания экспертов различных стран и организаций.

Российская Федерация занимает активную позицию

Российская Федерация занимает активную позицию в отношении развития сотрудничества с различными международными организациями в области регулирования обращения химических веществ и установления более тесного сотрудничества между ними. В частности, одним из конкретных примеров работ, проделанных Российской Федерацией по улучшению взаимодействия между регуляторами различных стран и организаций, является Виртуальная рабочая группа по обмену данными (ВРГ), созданная в рамках Диалога по химической промышленности АТЭС по итогам его заседаний в мае 2012 года. Участниками-учредителями ВРГ являются такие экономики стран СНГ в вопросах безопасности химической продукции, Япония (Координационно-Информационный Центр содействия предприятиям стран СНГ в вопросах безопасности химической продукции), Япония (Японская химическая промышленная организация) и США (Национальная медицинская библиотека). В работе ВРГ принимает участие представитель ОЭСР по согласованию с ХД АТЭС. Международный контекст предоставляет уникальную

возможность взаимного обмена идеями между представителями различных международных организаций. Целью ВРГ по обмену данными является расширение сотрудничества и взаимного признания между регуляторами в области химической промышленности, включая другие международные форумы для облегчения процедур торговли. Цель будет достигаться посредством определения конкретных возможностей для участия и сотрудничества с другими международными химическими форумами, например, СПМРХВ (SAICM), Комиссии по устойчивому развитию, ОЭСР, ООН и пр., в области безопасного обращения химических веществ, а также путем содействия согласованному внедрению СГС в экономиках Азиатско-Тихоокеанского региона. В рамках плана работ на ближайшее время планируется провести пошаговый сравнительный анализ существующих в экономиках АТЭС списков химических веществ, классифицированных согласно СГС, а также разработать Руководство ХД АТЭС по выбору данных для классификации. Оба намеченных направления работ соответствуют будущим планам Подкомитета ООН по СГС по продолжению работ по проекту глобального списка классифицированных веществ. Предложенные направления работ могут стать еще одной конкретной областью сотрудничества между ХД АТЭС и Подкомитетом ООН по СГС.

Экспертная платформа и конкретные шаги

Российской Федерацией была создана экспертная платформа для организации деятельности ВРГ, в частности для информационного обмена общедоступными ресурсами, инструментами и совместных обсуждений. Экспертная платформа ВРГ размещена по электронному адресу: <http://cdarpec.ru/VWGD/>. Зарегистрированные на экспертной платформе пользователи - регуляторы, представители промышленности имеют возможность найти эксперта в определенной области, также

зарегистрированного на платформе. Благодаря созданной платформе зарегистрированные на ней участники ВРГ при разработке своих материалов смогут воспользоваться поддержкой зарегистрированных экспертов различных стран, организаций, обладающих при этом различной компетенцией. Созданная экспертная платформы призвана способствовать повышению информированности экспертов в области регулирования безопасного обращения химической продукции о профессиональной деятельности друг друга; позволит содействовать устранению барьеров в обмене информацией как на уровне организаций, так и на уровне экспертов. Укрепление взаимодействия между организациями, государствами и ведомствами в вопросах безопасного обращения химической продукции необходимо для достижения в конечном итоге более рационального использования доступных информационных ресурсов, а также создания и распространения наилучших практик регулирования безопасного обращения химической продукции в мире в целом.

