



МИР СТАНДАРТОВ

№ 2 (93) март 2015 ISSN 1990-5564

2

МНЕНИЕ ЭКСПЕРТА

Реформа системы аккредитации:
управление качеством

Стандарты по терминологии для
возобновляемой энергетики

Всероссийский конкурс «100 лучших
товаров России»: итоги и перспективы

ОБМЕН ОПЫТОМ

Оценка эффективности внедрения
НДТ через оценку риска

Деятельность ТК по стандартизации

**ПО СТРАНИЦАМ ПЕРИОДИЧЕСКИХ
И СПРАВОЧНЫХ ИЗДАНИЙ**

Разработка стандартов



Журнал «Мир стандартов»
Официальное издание Федерального агентства
по техническому регулированию и метрологии
Выходит 10 раз в год

Учредитель — Федеральное агентство
по техническому регулированию и метрологии
Издатель — Некоммерческая организация
«Фонд поддержки инновационных программ
НП „РОСИСПЫТАНИЯ“»
(Инновационный фонд «РОСИСПЫТАНИЯ»)

Адрес редакции:
Ленинский просп., д. 9, Москва, В-49, ГСП-1, 119991
Тел.: (499) 236-0370
Факс: (499) 236-3238, (499) 230-1372
E-mail: mir_standard@gost.ru
www.interstandart.ru

Выпускающий редактор
Ярыгина М.Ю.

Старший редактор
Дьякова Е.Г.

Корректоры
Васильева И.В., Святославская М.В.

Фотографии
Пресс-служба Росстандарта

Переводчик
Угаров В.В.

Художественный редактор
Куткина Е.Ю.

Компьютерная верстка
Валентини Е.В., Дубовицкая Л.В.

Размещение рекламы
Тел.: (499) 236-8461

Менеджер по продвижению изданий
Корчагина С.Л.
Тел.: (499) 236-0370

Распространение и подписка
Голяткин В.И.
Тел/факс: (499) 236-3238

Подписано в печать 20.03.2015
Общий тираж 1500 экз.
Цена свободная

Подписные индексы в каталогах:
«Роспечать», «Урал-Пресс» — 18088 (полугодие)

Отпечатано в ОАО «Калужская типография стандартов»
Ул. Московская, д. 256, г. Калуга, 248006
Заказ 479

Свидетельство о регистрации
ПИ № ФС77-21912 выдано Федеральной службой по надзору
за соблюдением законодательства в сфере массовых комму-
никаций и охране культурного наследия 14 сентября 2005 г.
© «Мир стандартов», 2015

Мнение авторов статей может не совпадать с мнением редакции.
Перепечатка материалов, а также полное или частичное
воспроизведение их в электронном виде возможны только
с разрешения издателя.
Ссылка на журнал обязательна



март

№ 2 (93), 2015

СОДЕРЖАНИЕ

СТАНДАРТЫ И ЖИЗНЬ

3 Росстандарт получил права
на использование стандартов ECSS
в системе национальной
стандартизации

4 Формирование технических
рабочих групп по разработке
первых справочников НДТ

МНЕНИЕ ЭКСПЕРТА

5 **ОКРЕПИЛОВ В.В.**
Реформа системы аккредитации:
управление качеством

17 **РУСТАМОВ Н.А.**
Терминологические стандарты
для возобновляемой
энергетики России

21 **ПЛУЩЕВСКИЙ М.Б.**
Краткие итоги
и перспективы развития
Всероссийского конкурса
Программы «100 лучших
товаров России»

ОБМЕН ОПЫТОМ

30 **ГРЕВЦОВ О.В.,**
ЧЕЧЕВАТОВА О.Ю.,
ГРУЗДЕВ Е.Е.
Оценка риска как инструмент
оценки эффективности
внедрения НДТ

Оценка риска как инструмент оценки эффективности внедрения НДТ

Risk evaluation as an instrument of the efficiency assessment of the best available technologies introduction



ГРЕВЦОВ Олег Владимирович
(Grevtsov Oleg Vladimirovich)

Заместитель начальника отдела природопользования и устойчивого развития ФГУП «ВНИИ СМТ», канд. мед. наук

ЧЕЧЕВАТОВА Ольга Юрьевна
(Chechevatova Olga Yuryevna)

Начальник отдела природопользования и устойчивого развития ФГУП «ВНИИ СМТ», канд. мед. наук

ГРУЗДЕВ Евгений Евгеньевич
(Gruzdev Evgeniy Evgenievich)

Ассистент кафедры профильных гигиенических дисциплин с курсом гигиены, эпидемиологии и организации госанэпидслужбы ФДПО ГБОУ ВПО РязГМУ Минздрава России, канд. мед. наук

Политика государства, направленная на отказ от использования устаревших и неэффективных технологий, переход на принципы наилучших доступных технологий и внедрение современных технологий при совершенствовании регулирования в сфере природоохранной деятельности определена в документах стратегического планирования Российской Федерации, разработанных в соответствии с Федеральным законом от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», на федеральном уровне, на уровне субъектов Российской Федерации и на уровне муниципальных образований.

В качестве основных преимуществ принципов наилучших доступных технологий в Российской Федерации — решение вопросов по улучшению экологической ситуации в стране, обновлению основных фондов, созданию энергоэффективных производственных мощностей, а также решение задач импортозамещения, повышения конкурентоспособности и увеличения количества высокопроизводительных рабочих мест.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА: GPS, комплексное экологическое разрешение (КЭР), наилучшие доступные технологии (НДТ), окружающая среда, оценка риска, промышленная политика, регулирование в области природопользования, справочник по НДТ.

The state policy oriented to refusal of using the outdated and unworkable technologies, moving to the principles of the best available technologies and introduction of the later technologies while better regulating the environmental activity is defined in the strategic planning documents of the Russian Federation, developed according to Federal Law No. 172-ФЗ, dated 28.06.2014 «On strategic planning in the Russian Federation» at the federal level, at the level of constituent entity of the Russian Federation and at the level of municipal formations.

The main advantages of principles of the best available technologies in the Russian Federation are the solution of problems on environmental improvement in the country, capital renewals, setting-up of the new energy-efficient capacities and also the solution of the import substitution problems, competitive recovery and the efficient make-work activities.

KEYWORDS: GPS, integrated environmental permit, best available technologies, environment, risk evaluation, industrial policy, regulation in the field of nature management, the best available technologies reference book



В соответствии с п. 1 Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 219 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», термин «наилучшая доступная технология» представляет собой технологию производства продукции (товаров), выполнения работ, оказания услуг, определяемую на основе современных достижений науки и техники и наилучшего сочетания критериев достижения целей охраны окружающей среды при условии наличия технической возможности ее применения.

Это понятие означает экономически доступные и экологически обоснованные приемы и методы, направленные на внедрение ресурсосберегающих и безотходных производств, технологическое перевооружение, постепенный вывод из эксплуатации предприятий с устаревшим оборудованием, формирование технологических основ устойчивого развития Российской Федерации.

Требования практического внедрения НДТ в целях модернизации производства, стимулирования промышленности к внедрению новых технологий, направленных на минимизацию негативного воздействия промышленных предприятий на окружающую среду, применения современных ресурсосберегающих и инновационных технологий содержатся в Концепции долгосрочного социально-экономического развития на период до 2020 года (утвержденной распоряжением Правительства РФ от 17 ноября 2008 г. № 1662-р), Федеральном законе «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», Федеральном законе от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Федеральном законе от 31 декабря 2014 г. № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации», Распоряжением Правительства РФ от 19 марта 2014 г. № 398-р «Об утверждении комплекса мер, направленных на отказ от использования устаревших и неэффективных технологий, переход на принципы наилучших доступных технологий и внедрение современных технологий».

В соответствии с этими документами в Российской Федерации должна быть создана новая система государственного регулирования на основе НДТ, предусматривающая определение объекта и участников системы регулирования, пересмотр механизмов и инструментов регулирования, изменения в нормировании в области природопользования и промышленной политики с выдачей субъектам промышленной деятельности комплексного экологического разрешения (КЭР) и установлением нормативов и планов поэтапного снижения загрязнений окружающей среды до уровней, соответствующих НДТ.

Вместе с тем реализация политики государства в области внедрения НДТ нуждается в эффективном инструменте для ее оценки.

Предполагается, что основные элементы системы контроля, оценки и предотвращения не-

гативного воздействия на окружающую среду с применением НДТ будут установлены с учетом наднациональных приоритетов в рамках международных обязательств и в национальной системе при выдаче КЭР.

Однако установленные международным законодательством и национальными стандартами правила и нормы, содержащие требования, направленные на снижение загрязнения окружающей среды до приемлемого уровня, как правило, не отражают наивысших достижений науки и техники и по существу являются компромиссом между возможностями промышленности (большинства изготовителей) и требованиями регулятора. Они не позволяют в полной мере дать фактическую оценку ситуации и решить следующие задачи:

- уменьшить различия в подходах на основе НДТ, обеспечивающих предотвращение и (или) снижение воздействия предприятий на различные компоненты окружающей среды в составе выбросов и сбросов, а также отходов;

- получить количественные характеристики нанесенного окружающей среде ущерба, связанного с воздействием неблагоприятных факторов среды обитания, с детализированным представлением всех технологических этапов и анализом неопределенностей, присущих этому процессу;

- выявить наиболее критические схемы производства, где после внедрения НДТ снижение уровня неопределенности обеспечит наилучшие способы достижения нормативов допустимого воздействия на окружающую среду;

- скорректировать планы проведения мероприятий по использованию новых технологий, направленных на минимизацию негативного воздействия на окружающую среду, с учетом наиболее опасных источников ее загрязнения.

Инструментом, способствующим оцениванию эффективности внедрения НДТ, может стать оценка риска как самостоятельный механизм определения продуктивности использования технологических процессов, оборудования, технических способов и методов в качестве НДТ.

Процедура оценки риска — это анализ различных этапов технологических процессов на производстве, их взаимосвязи и последовательность шагов, комбинация которых зависит от определенных факторов (например, потенциальной тяжести последствий аварий, наличия ресурсов, поступления дополнительных или новых данных о внедряемых технологиях, опасных свойствах продукции или усовершенствования методов и инструментов их выявления).

Вместе с тем методологические подходы к оценке риска, применяемые в различных странах, в том числе в Российской Федерации, имеют существенные различия и не позволяют охватывать и структурировать общие принципы и понятия оценки риска.

Интегрируя методические аспекты оценки риска в единую систему, в качестве альтернативы имеющимся в нашей стране методикам можно использовать GPS¹.

Последовательность этапов оценки, осуществляемых в рамках GPS, отвечает описанным выше требованиям и предусматривает системный и динамичный процесс, каждый элемент которого завершается информированием о рисках и мерах по их управлению поставщиков продукции и потребителей.

Процессы, используемые в GPS, интерактивны, то есть подразумевают регулярное (по мере необходимости) внесение изменений, проведение повторных оценок с целью разработки и внедрения дополнительных уточнений.

Нельзя судить об эффективности НДТ, когда после ее внедрения удалось обеспечить предотвращение или снижение воздействия на различные компоненты окружающей среды только по одному направлению, тогда как по другому направлению внедрение технологии привело к существенному увеличению объемов выбросов загряз-

няющих веществ, сбросов загрязненных сточных вод, образования отходов, потребления ресурсов и иных видов негативного воздействия.

Проведение оценки риска позволит проанализировать эффективность снижения загрязнения окружающей среды до и после внедрения технологии или технологического процесса на производстве, а значит, и эффективность внедрения НДТ.

Помимо экономической привлекательности использование GPS как инструмента оценки эффективности внедрения НДТ даст возможность принимать превентивные меры при установлении нормативов и планов поэтапного снижения загрязнений окружающей среды (в том числе при выдаче субъектам промышленной деятельности КЭР) до уровней, соответствующих НДТ.

Использованная литература

1. Б.В. Боравский, Д.О. Скобелев, В.Р. Венчикова, Т.Б. Боравская. Наилучшие доступные технологии. Аспекты практического применения. Координационно-информационный центр содействия предприятиям по вопросам безопасности химической продукции. М., 2014.
2. Д.О. Скобелев, О.Ю. Чечеватова, О.В. Мезенцева, О.В. Гревцов. Подходы к формированию комплекса мер по переходу на принципы наилучших доступных технологий // Мир стандартов. № 1 (92) январь — февраль 2015. С. 8–12.
3. О.В. Мезенцева, М.А. Волосатова. Внедрение НДТ в странах Европейского и Таможенного союзов // Контроль качества продукции. 2014. № 6. С. 13–21.
4. Руководящие принципы эффективных систем природоохранных разрешений, ОЭСР, 2007.
5. C(74)215 Рекомендация Совета ОЭСР об оценке потенциального экологического воздействия химических веществ.

¹ Глобальная стратегия управления продукцией — программа, созданная Международным советом химических ассоциаций (ICCA), в рамках Международной добровольной инициативы химической промышленности «Ответственная забота» (Responsible Care) решает задачу максимального снижения к 2020 г. уровня рисков, связанных с производством и использованием химической продукции.