

# ЭКОЛОГИЯ ПРОИЗВОДСТВА

Научно-практический журнал



Подходы к построению системы  
регулирования на основе ИДТ



**№3**  
март  
2015

Водоотведение:  
работа над ошибками

Как оценить профессионализм эколога

[www.ecoindustry.ru](http://www.ecoindustry.ru)



# ПОДХОДЫ К ПОСТРОЕНИЮ СИСТЕМЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ НА ОСНОВЕ НДТ

*О.В. Мезенцева  
Росстандарт  
О.В. Гревцов, канд. мед. наук  
ФГУП «ВНИИ СМТ»*

**Применение эффективной системы регулирования природоохранной деятельности на основе наилучших доступных технологий позволит предприятиям внедрить качественно новый подход к их модернизации.**

**Т**ермин «наилучшая доступная технология» в нормативно-правовом поле Российской Федерации впервые был представлен в Федеральном законе от 21.07.2014 № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты Российской Федерации». В соответствии со ст. 1 этого закона наилучшая доступная технология (НДТ) представляет собой технологию производства продукции (товаров), выполнения работ, оказания услуг и определяется на основе современных достижений науки и техники и наилучшего сочетания критериев достижения целей охраны окружающей среды при условии наличия технической возможности её применения.

Это понятие означает экономически доступные и экологически обоснованные приёмы и методы, направленные на внедрение ресурсосберегающих и безотходных производств, технологическое перевооружение, постепенный вывод из эксплуатации предприятий с устаревшим оборудовани-

ем, формирование технологических основ устойчивого развития Российской Федерации.

Особую актуальность сегодня приобретает деятельность по выработке мер, стимулирующих развитие отечественного машиностроения, решение задач импортозамещения и локализации производства оборудования. В связи с этим в нашей стране НДТ рассматривается шире, чем в странах Европейского союза, где внедрение НДТ применяется для выдачи промышленным предприятиям комплексных экологических разрешений, т.е. в России это механизм не только экологического регулирования, но и промышленной политики. Таким образом, сегодня в Российской Федерации стоит задача обеспечения комплексного подхода к внедрению НДТ в рамках как экологической, так и промышленной политики (рис. 1).

Согласованный подход двух политик, показавший свою техническую реализуемость, с учётом обязательств нашей страны может стать новым толчком к модернизации производства, сти-



Рис. 1. Координация экологической и промышленной политики

мулированию промышленности к внедрению новых технологий, направленных на минимизацию негативного воздействия промышленных предприятий на окружающую среду [1].

Сложившаяся ситуация готовности государства к отказу от использования устаревших и неэффективных технологий и к созданию условий для перехода на принципы НДТ и внедрения современных технологий нуждается в построении на территории Российской Федерации совершенно новой системы регулирования, основанной на решении вопросов по переходу с трудновыполнимых требований на выполнимые, сформированные на основе применения НДТ.

При внедрении системы регулирования на основе НДТ необходимо достижение триединой цели: повышение конкурентоспособности продукции отечественной промышленности, повышение инвестиционной привлекательности бизнеса и одновременное снижение уровня негативного воздействия на окружающую среду.

Это возможно только при осуществлении комплексных мер на государственном

уровне, большинство которых принимается и регулируется на уровне Правительства РФ, ответственных и заинтересованных федеральных органов исполнительной власти.

Для обеспечения внедрения системы регулирования на основе НДТ должна быть разработана и утверждена соответствующая нормативно-правовая и нормативная база, включающая:

- федеральные законы, определяющие подходы к внедрению НДТ;
- подзаконные акты, устанавливающие требования к построению соответствующей инфраструктуры, комплексу мероприятий, необходимых для внедрения НДТ, и т.д.;
- нормативно-правовые акты, направленные на совершенствование природоохранного, технологического и санитарно-гигиенического нормирования;
- нормативные документы (например, национальные стандарты).

В настоящее время нормативно-правовое поле в области перехода на принципы НДТ и внедрения современных технологий представлено Федеральным законом от 21.07.2014 № 219-ФЗ «О внесении изменений в Феде-

**Наилучшая доступная технология – технология производства продукции (товаров), выполнения работ, оказания услуг, определяемая на основе современных достижений науки и техники и наилучшего сочетания критериев достижения целей охраны окружающей среды при условии наличия технической возможности её применения (в ред. Федерального закона от 21.07.2014 № 219-ФЗ).**

ральный закон "Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты Российской Федерации», рядом постановлений и распоряжений Правительства РФ.

К сожалению, указанный Федеральный закон не устанавливает определение информационно-технического справочника по НДТ (далее – справочник НДТ), вид и четкую структуру этого документа. В связи с этим ещё одним документом, необходимым для построения системы регулирования на основе НДТ в нашей стране, является Федеральный закон «О стандартизации в Российской Федерации» (законопроект принят в 1-м чтении в Государственной Думе РФ).

Распоряжением Правительства РФ от 31.10.2014 № 2178-р утверждён поэтапный график создания в 2015–2017 гг. отраслевых справочников НДТ, согласно которому в ближайшие три года будет разработано 47 справочников НДТ для таких важных отраслей экономики нашей страны, как производство бумаги, минеральных удобрений, алюминия, благородных металлов, добыча нефти и газа и т.д.

Постановлением Правительства РФ от 23.12.2014 № 1458 утверждён порядок определения технологии в качестве НДТ, а также разработки, актуализации и опубликования информационно-технических справочников по НДТ.

Перечень областей применения НДТ закреплён распоряжением Правительства РФ от 24.12.2014 № 2674-р.

С учётом того что НДТ являются механизмом, стимулирующим развитие новых технологий и модернизацию промышленных предприятий, немаловажным для построения системы регулирования на основе НДТ в нашей стране стало принятие Федерального закона от 31.12.2014 № 488 «О промышленной политике в Российской Федерации».

Появилась необходимость уйти от различных трактовок и определений НДТ и установить единые требования как к терминологии в области НДТ, так и к формированию справочников НДТ. Наиболее приемлемым типом документа для решения подобного рода задач определены предварительные национальные стандарты, поскольку они имеют установленный срок действия, являются добровольными для применения и их разработка имеет упрощённую процедуру по сравнению с разработкой других документов национальной системы стандартизации. 01.01.2015 вступили в силу три предварительных национальных стандарта серии «Наилучшие доступные технологии», устанавливающие термины и определения в области НДТ, формат описания технологий и структуру справочников НДТ.

Для реализации политики государства по переходу на принципы НДТ распоряжением Правительства РФ от 19.03.2014 № 398-р утверждён комплекс мер, направленных на отказ от использования устаревших и неэффективных технологий, переход на принципы наилучших доступных технологий и внедрение современных технологий (далее – комплекс мер). Данный документ должен был объединить подходы, мероприя-

тия различных министерств и ведомств для обеспечения перехода промышленных предприятий на принципы НДТ.

Вместе с тем утверждённые мероприятия в комплексе мер не полностью решают задачи, установленные Федеральным законом от 21.07.2014 № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты Российской Федерации»: мероприятия не носят системного характера, они разрознены и, по существу, являются компромиссом между возможностями промышленности (большинства изготовителей) и требованиями в области природопользования; ряд мероприятий утратил актуальность в связи с изменением законодательства и экономической ситуации в нашей стране; часть необходимых мер не учтена.

Однако скорректированный комплекс мер может стать инструментом для реализации и охвата основных мероприятий, направленных на построение системы регулирования на основе НДТ в нашей стране. Переход от текущего состояния с учётом сбора и анализа данных, привлечения экспертов и создания системы подготовки кадров, создания соответствующей инфраструктуры при обеспечении тесной межведомственной координации позволит перейти на регулирование на основе принципов НДТ.

По итогам совещания о внедрении наилучших доступных технологий в промышленности 24.10.2014 под председательством главы Правительства РФ Д.А. Медведева было принято решение об актуализации комплекса мер.

Формирование комплекса мер должно вестись с применением процессного подхода, основанного на принципах взаимосвязи процессов, их докумен-

**30 декабря 2014 г. утверждены предварительные национальные стандарты серии «Наилучшие доступные технологии»:**

- ПНСТ 21-2014 «Наилучшие доступные технологии. Структура информационно-технического справочника»;
- ПНСТ 22-2014 «Наилучшие доступные технологии. Термины и определения»;
- ПНСТ 23-2014 «Наилучшие доступные технологии. Формат описания технологий».

тирования, на контроле и ответственности за их выполнением и последовательным осуществлением каждого из процессов.

Комплекс мер должен включать пять основных блоков, предусматривающих:

- сбор и анализ данных о текущей ситуации в стране в части внедрения НДТ;
- совершенствование государственного регулирования;
- обеспечение межведомственной координации;
- создание соответствующей инфраструктуры;
- подготовку кадров.

Структура комплекса мер представлена на рис. 2.

Входной информацией для реализации мероприятий, включённых в комплекс мер, должно стать текущее состояние государства в области регулирования. В качестве необходимых ресурсов могут быть применены экономические, материально-технические, трудовые и информационные ресурсы регулирующих органов, научного и бизнес-сообщества.

Управляющее воздействие – комплекс законодательных и нормативных актов, направленных в той или иной степени на ход процесса.

Первый блок мер должен включать в себя мероприятия, направленные на



Рис. 2. Структура комплекса мер

проведение анализа текущей ситуации и международного опыта перехода на НДТ, оценку готовности промышленности для определения приоритетных направлений внедрения НДТ и осуществления последующего мониторинга ситуации.

Второй блок – это мероприятия для совершенствования мер государственного регулирования при переходе на принципы НДТ, которые позволят определить стратегию развития, разработать изменения и дополнения в действующее законодательство, обеспечить регулирование в области природопользования и промышленной политики.

Для реализации мероприятий, направленных на совершенствование государственного регулирования, необходима чёткая межведомственная координация и взаимодействие всех заинтересованных сторон.

В связи с этим в третьем блоке должны быть представлены мероприятия, обеспечивающие слаженное взаимодействие участников перехода регулирования на принципы НДТ, например регулятора, надзорных органов, субъектов промышленной деятельности

и заинтересованных общественных организаций.

Обеспечение взаимодействия и координации, решения поставленных перед государством задач невозможно без создания соответствующей инфраструктуры, направленной как на поддержку промышленных предприятий при внедрении НДТ, так и на создание соответствующих нормативных основ перехода промышленности на принципы НДТ.

Стоит отметить, что сегодня в нашей стране уже ведётся соответствующая работа по созданию необходимой инфраструктуры. Так, постановление Правительства РФ от 23.12.2014 № 1458 определяет участников процесса разработки справочников НДТ и их взаимодействие (рис. 3).

Для обеспечения поддержки промышленной деятельности создан Российский фонд технологического развития [2].

Безусловно, регулирование на принципах НДТ невозможно без привлечения квалифицированных ресурсов и создания системы подготовки кадров. Поэтому пятый блок должен включать мероприятия, обеспечивающие рост квалифицированного кадрового потенциала и созда-



Рис. 3. Инфраструктура разработки справочников НДТ

ние информационной поддержки в вопросах внедрения НДТ.

Реализация комплекса мер, проект которого может включать представленные в статье подходы и мероприятия, позволит улучшить экологическую ситуацию, обновить основные фонды, создать энергоэффективные производственные мощности, решить задачи импортозамещения и повышения конкурентоспособности отечественных предприятий, увеличить количество высокопроизводительных рабочих мест.

Построение системы регулирования на основе внедрения НДТ отразится не только на природоохранном законодательстве, но и на экономике промышленных пред-

приятий, поскольку применение эффективной системы регулирования на основе НДТ позволит предприятиям внедрить качественно новый подход для обеспечения своей хозяйственной деятельности. Применение современных ресурсосберегающих, инновационных и наилучших доступных технологий даст возможность использовать новое технологическое оборудование при финансовой поддержке государства, а также оптимизировать деятельность промышленных предприятий за счёт перехода к выполнимым требованиям и показателям, которые установлены регулирующими органами.

### ЛИТЕРАТУРА

1. Элькин Г.И. Внедрение наилучших доступных технологий – инструмент повышения конкурентоспособности российской промышленности // Наилучшие доступные технологии. Применение в различных отраслях промышленности: Сб. ст. М., 2014. С. 24-31.
2. Российский фонд развития промышленности (ФГАУ «РФТИ») [www.rftr.ru](http://www.rftr.ru).