

2015

Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии

МИР СТАНДАРТОВ

№ 3 (94) апрель 2015 ISSN 1990-5564

3

Заседание Коллегии Росстандарта по Программе стандартизации в области импортозамещения

ОБМЕН ОПЫТОМ

Компетентность персонала
в области стандартизации при выпуске
продукции nanoиндустрии

Правовые аспекты обеспечения химической
безопасности в Российской Федерации

Обзор мероприятий по техническому регулированию
в области пожарной безопасности

Деятельность ТК по стандартизации

Разработка проектов ГОСТ Р в ТК 001
«Производственные услуги»

ДИСКУССИОННЫЙ КЛУБ

Евразийские технические регламенты и стандарты

ПО СТРАНИЦАМ ПЕРИОДИЧЕСКИХ И СПРАВОЧНЫХ ИЗДАНИЙ

Разработка стандартов



Журнал «Мир стандартов»
Официальное издание Федерального агентства
по техническому регулированию и метрологии
Выходит 10 раз в год

Учредитель — Федеральное агентство
по техническому регулированию и метрологии
Издатель — Некоммерческая организация
«Фонд поддержки инновационных программ
НП „РОСИСПЫТАНИЯ“»
(Инновационный фонд «РОСИСПЫТАНИЯ»)

Адрес редакции:
Ленинский просп., д. 9, Москва, В-49, ГСП-1, 119991
Тел.: (499) 236-0370
Факс: (499) 236-3238, (499) 230-1372
E-mail: mir_standard@gost.ru
www.interstandart.ru

Выпускающий редактор
Ярыгина М.Ю.

Старший редактор
Дьякова Е.Г.

Корректоры
Васильева И.В., Святославская М.В.

Фотографии
Пресс-служба Росстандарта

Переводчик
Угаров В.В.

Художественный редактор
Куткина Е.Ю.

Компьютерная верстка
Валентини Е.В., Дубовицкая Л.В.

Размещение рекламы
Тел.: (499) 236-8461

Менеджер по продвижению изданий
Корчагина С.Л.
Тел.: (499) 236-0370

Распространение и подписка
Голяткин В.И.
Тел/факс: (499) 236-3238

Подписано в печать 24.04.2015
Общий тираж 1500 экз.
Цена свободная

Подписные индексы в каталогах:
«Роспечать», «Урал-Пресс» — 18088 (полугодие)

Отпечатано в ОАО «Калужская типография стандартов»
Ул. Московская, д. 256, г. Калуга, 248006
Заказ 765

Свидетельство о регистрации
ПИ № ФС77-21912 выдано Федеральной службой по надзору
за соблюдением законодательства в сфере массовых комму-
никаций и охране культурного наследия 14 сентября 2005 г.
© «Мир стандартов», 2015

*Мнение авторов статей может не совпадать с мнением редакции.
Перепечатка материалов, а также полное или частичное
воспроизведение их в электронном виде возможны только
с разрешения издателя.
Ссылка на журнал обязательна*



апрель

№ 3 (94), 2015

СОДЕРЖАНИЕ

СТАНДАРТЫ И ЖИЗНЬ

3

Заседание Коллегии Росстандарта,
посвященное стандартизации
в области импортозамещения

МНЕНИЕ ЭКСПЕРТА

9

Интервью с директором Департамента
общероссийских классификаторов
технико-экономической и социальной
информации ФГУП «СТАНДАРТИНФОРМ»
А.А. САКОВЫМ

ОБМЕН ОПЫТОМ

14

**ЗАЖИГАЛКИН А.В.,
ТКАЧУК Ю.Г.,
НАВРУЗОВА Л.А.,
ШЛАМКОВА Н.А.,
ПОПОВ В.А.,
ПОЛЯКОВА Е.А.**

Компетентность персонала в области
стандартизации — ключевая
составляющая конкурентоспособности
современного предприятия, выпускающего
инновационную нанопродукцию

20

**ЧЕЧЕВАТОВА О.Ю.,
МОТАЛОВА Т.В.,
ГРЕВЦОВ О.В.,
ГРУЗДЕВ Е.Е.**

Правовые аспекты обеспечения
химической безопасности в Российской
Федерации: аналитический обзор

24

ПЯТОВ А.Л.
Разработка первых проектов ГОСТ Р
техническим комитетом ТК 001
«Производственные услуги»

Правовые аспекты обеспечения химической безопасности в Российской Федерации: аналитический обзор

Legal aspects of maintenance of chemical safety in the Russian Federation: analytical survey

ЧЕЧЕВАТОВА Ольга Юрьевна (Chechevatova Olga Yuryevna)

Заместитель директора ФГУП «ВНИИ СМТ», канд. мед. наук

МОТАЛОВА Татьяна Викторовна (Motalova Tatyana Viktorovna)

Доцент кафедры профильных гигиенических дисциплин с курсом гигиены, эпидемиологии и организации госанэпидслужбы ФДПО ГБОУ ВПО РязГМУ Минздрава России, канд. мед. наук

ГРЕВЦОВ Олег Владимирович (Grevtsov Oleg Vladimirovich)

Начальник отдела природопользования и устойчивого развития ФГУП «ВНИИ СМТ», канд. мед. наук

ГРУЗДЕВ Евгений Евгеньевич (Gruzdev Evgeniy Evgenyevich)

Ассистент кафедры профильных гигиенических дисциплин с курсом гигиены, эпидемиологии и организации госанэпидслужбы ФДПО ГБОУ ВПО РязГМУ Минздрава России, канд. мед. наук

По данным Американского химического общества (American Chemical Society), темпы синтеза новых химических веществ в мире достигли уровня 1 миллион в месяц и продолжают расти. К 1 января 2015 г. синтезировано и зарегистрировано около 91 млн химических веществ, а изучено менее 0,4% от их общего объема. По прогнозам специалистов, к 2050 г. будет синтезировано и зарегистрировано свыше 300 млн химических веществ.

Во всем мире проблеме безопасного обращения химической продукции уделяется пристальное внимание. В соответствии с Конвенцией Международной организации труда от 25 июня 1990 г. № 170 «О безопасности при использовании химических веществ на производстве» вся химическая продукция является потенциально опасной и подлежит обязательной оценке степени ее опасности во всех отраслях экономической деятельности, в которых она может использоваться.

Минимизация риска воздействия химических веществ (химической продукции) на здоровье человека и окружающую среду лежит в основе формирования системы ее рационального использования и оптимизации процессов безопасного обращения химических веществ на международном, региональном и национальном уровне.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА: *безопасность, окружающая среда, промышленная политика, риск, химическая продукция, химическое вещество.*

В настоящее время химическая безопасность в Российской Федерации является одним из важнейших направлений государственной политики. Проблема безопасного обращения химических веществ (химической продукции) приобретает особую актуальность, поскольку в нашей стране единые подходы к мониторингу, оценке и управлению обращения химических веществ (химической продукции) до сих пор не разработаны, а требования российского законодательства в этой области неадекватны текущему состоянию регулирования, постоянно усложняются и модифицируются.

Основой законодательства Российской Федерации в области безопасного обращения химической

According to the information of American Chemical Society, the rate of synthesis of new chemical substances in the world has reached the level of 1 million a month and continues to grow. As of January, 1st, 2015 there were synthesized and registered about 91 million chemical substances, but researched only less than 0.4 % of their total amount. According to expert forecasts, by 2050 there will be synthesized and registered over 300 million chemical substances.

Great attention is paid all over the world to a problem of safe handling of chemical products. According to Convention No. 170, dated 25.06.1990, of the International Labor Organization «On safety use of chemical substances in production» all chemical products are potentially dangerous and are subject to obligatory estimation of degree of their danger in all branches of economic activities in which they can be used.

Minimization of risk of effect of chemical substances (chemical products) on people health and on environment is a base for formation of a system of their rational use and optimization of the processes of safe handling of chemical substances at the international, regional and national levels.

KEYWORDS: *safety, environment, industrial policy, risk, chemical products, chemical substance.*

продукции является Конституция РФ, гарантирующая гражданам России право «на благоприятную окружающую среду и достоверную информацию о ее состоянии», а также «на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены». Положения Конституции РФ реализуются в нормативно-правовых актах, конкретизирующих данные требования.

Общие требования в области безопасного обращения химической продукции и веществ устанавливаются Федеральным законом от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (с изменениями, установленными Федеральным законом от 21 июля 2014 г. № 219-ФЗ), в области безопасного использования химических веществ на производ-

стве — Трудовым кодексом РФ, утвержденным Федеральным законом от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ.

В соответствии со ст. 47 Федерального закона «Об охране окружающей среды» «производство и обращение потенциально опасных химических веществ допускаются на территории Российской Федерации после проведения необходимых токсиколого-гигиенических и токсикологических исследований этих веществ, установления порядка обращения с ними, природоохранных нормативов и государственной регистрации этих веществ».

В ст. 215 Трудового кодекса РФ декларируется, что используемые в производстве «...материалы и химические вещества, <...>, в том числе иностранного производства, должны соответствовать государственным нормативным требованиям охраны труда и иметь декларацию о соответствии и (или) сертификат соответствия».

Таким образом, все используемые на территории Российской Федерации химические вещества должны проходить процедуру токсикологических исследований, соответствовать ряду санитарно-гигиенических требований, требованиям безопасности и иметь подтверждение соответствия им.

В настоящее время процесс установления подобных требований к химической продукции главным образом регулируется Федеральным законом от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании», Федеральным законом от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» и Соглашением Таможенного союза (далее — ТС) Российской Федерации, Республики Беларусь и Республики Казахстан по санитарным мерам.

Федеральный закон «О техническом регулировании» устанавливает необходимость разработки технических регламентов (далее — ТР) на продукцию (исходя из принципов применения единых правил установления требований к продукции или к связанным с ними процессам) и содержит требования к составу и применению ТР.

Действующие на территории Российской Федерации ТР устанавливают требования к химической продукции, однако не содержат четких требований к ее классификации, маркировке и упаковке.

Таким образом, в силу того, что в большинстве случаев данные требования отсутствуют, не соот-

ветствуют или лишь частично соответствуют международным требованиям, существующая в настоящее время система технического регулирования не является достаточно эффективной для достижения целей безопасного обращения химической продукции и требует дальнейшего совершенствования, в том числе и с учетом международного законодательства.

С 1 июля 2010 г. на территории России, Беларуси и Казахстана вступило в силу Соглашение ТС по санитарным мерам от 11 декабря 2009 г., устанавливающее новые (отличные от требований Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения») требования к ввозу и обращению продукции на территории ТС.

В соответствии с данным соглашением ввоз и обращение «подконтрольных товаров», определенных Единым перечнем товаров, подлежащих санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю), на территории ТС осуществляются при наличии документа, подтверждающего безопасность этих товаров (продукции).

Контроль документов, подтверждающих безопасность, должен проводиться на таможенной границе и на таможенной территории ТС в соответствии с Положением о порядке осуществления государственного санитарно-эпидемиологического надзора (контроля). Нормативы безопасности подконтрольных товаров и их гигиенические показатели установлены Едиными санитарно-эпидемиологическими и гигиеническими требованиями, действующими на всей территории ТС до принятия соответствующих ТР на данные виды подконтрольных товаров.

Следует отметить, что Единые санитарно-эпидемиологические и гигиенические требования ТС в ряде случаев дублируют требования существующих ТР, что не только вызывает затруднения у производителей при оформлении документов на продукцию, но и препятствует эффективному регулированию ее безопасного обращения.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 12 ноября 1992 г. № 869 «О государственной регистрации потенциально опасных химических и биологических веществ» и ст. 43 Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» в Российской Федерации государственная регистрация потенциально опас-

ных химических веществ осуществлялась на национальном уровне. Вещества, прошедшие государственную регистрацию, вносились в Федеральный регистр потенциально опасных химических веществ. Государственная регистрация и ведение Федерального регистра позволяли осуществлять деятельность по прогнозу химических воздействий в зависимости от области применения и биологической активности вещества. В связи с вступлением в силу Соглашения ТС по санитарным мерам государственная регистрация осуществляется лишь для незначительной части химической и нефтехимической продукции, обращающейся на территории стран — членов ТС. При этом целый ряд чрезвычайно и высокоопасных продуктов — тяжелые металлы и их производные, кислоты, щелочи, пероксиды; ароматические углеводороды и их производные; нефтепродукты (коды ТН ВЭД ТС: 26, 27, 28, часть 29) — не подлежат государственной регистрации и обязательной сертификации и бесконтрольно используются на рынке, что противоречит традициям отечественной гигиены и профилактической токсикологии.

Помимо оформления свидетельства о государственной регистрации на территории Российской Федерации предполагается также оформление информационной карты потенциально опасного вещества.

Оформление информационных карт проводится на основе токсикологических исследований, гигиенических и экологических нормативов. Однако, несмотря на то что содержание информационной карты предполагает наличие всесторонних сведений о зарегистрированном веществе, непосредственно информированию об опасности вещества для человека уделяется крайне мало внимания.

Наряду с оформлением информационной карты вещества предусмотрена практика разработки паспортов безопасности химической продукции (ГОСТ 30333–2007).

Аналог паспорта безопасности химической продукции — международный документ производителя химической продукции, известный как (Material) Safety Data Sheet (далее — (M)SDS). Однако, в отличие от (M)SDS, информация, содержащаяся в паспорте безопасности, основывается на противоречивом и слабо гармонизированном с международными нормами российском законодательстве и не позво-

ляет производителям, поставщикам и промышленным потребителям химической продукции ориентироваться в сложном законодательном поле нашей страны.

Еще одним примером проблем подобного рода могут служить разногласия в существующих в Российской Федерации системах классификации химической продукции. Сегодня в нашей стране одновременно действует несколько противоречащих друг другу систем классификации. Это обусловлено тем, что основные нормы и правила, содержащие требования по обеспечению безопасного обращения химической продукции, отражены в различных ведомственных нормативных документах Ростехнадзора, Минтранса России, Минздравсоцразвития России, Минсельхоза России, Росстандарта. При этом необходимо отметить, что отсутствие закона, объединяющего данные документы, привело к тому, что системы классификации вышеназванных ведомств зачастую дублируют друг друга либо вступают в противоречие.

В качестве примера можно привести действующие в настоящее время ГОСТ 12.1.005–88 «Система стандартов безопасности труда. Общие санитарно-гигиенические требования к воздуху рабочей зоны» и ГОСТ 12.1.007–76 «Система стандартов безопасности труда. Вредные вещества. Классификация и общие требования безопасности» (Росстандарт), гигиенические нормативы — ГН 2.2.5.1313-03 «Предельно допустимые концентрации (ПДК) вредных веществ в воздухе рабочей зоны» (Минздравсоцразвития России) и ГН 1.2.1323-03 «Гигиенические нормативы содержания пестицидов в объектах окружающей среды (перечень)» (Минсельхоз России), в которых одно и то же вещество, выпускаемое по одному и тому же стандарту, может относиться к различным классам опасности.

Таким образом, в настоящее время безопасность — это не оценочный, а ограничительный критерий, то есть характеристика, входящая в условие допуска химической продукции на рынок. Это, в свою очередь, для производства или продукции (товара) является препятствием в удовлетворении требований конкурентного рынка и запросов покупателей в сравнении с другими аналогичными услугами и товарами, представленными на рынке, а значит, не способствует повышению качества продукции.