

Тара и упаковка – техническое регулирование и стандартизация

С.А.КИЛЕССО

ФГУП «Всероссийский научно-исследовательский центр стандартизации, сертификации сырья, материалов, веществ»

В Федеральном законе «О техническом регулировании» установлено, что до вступления в силу соответствующих технических регламентов требования к продукции, процессам производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, установленные действующими нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными актами и документами федеральных органов исполнительной власти, подлежат обязательному исполнению в части:

защиты жизни и здоровья населения, имущества физических или юридических лиц, государственного или муниципального имущества;

охраны окружающей среды, жизни или здоровья населения, животных, растений;

предупреждения действий, вводящих в заблуждение приобретателей.

Таким образом, в области упаковки (тары) в переходный период продолжают действовать три закона:

«О защите прав потребителей» – обязательная сертификация товаров, соответствующих по качеству обязательным требованиям стандартов, которые обеспечивают безопасность жизни, здоровья потребителя, охрану окружающей среды и предотвращение причинения вреда имуществу потребителя;

«О единстве измерений» – выполнение всех требований и соблюдение правил проведения измерений, установленных в стандартах;

«О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» – санитарно-эпидемиологическая оценка продукции, подлежащей обязательной сертификации в соответствии с «Номенклатурой продукции, в отношении которой законодательными актами Российской Федерации предусмотрена обязательная

сертификация» (Постановление Госстандарта России от 30.07.02 № 64). Постановлением Правительства РФ от 07.07.1999 № 766 был утвержден перечень продукции, соответствие которой может быть подтверждено декларацией о соответствии.

Согласно Закону «О защите прав потребителей» (ст. 5 п. 3) изготовитель (исполнитель) обязан обеспечить безопасность товаров в течение установленного срока их службы (годности), а если он не установлен – в течение 10 лет. Если для безопасного использования товаров, их хранения, транспортирования и утилизации необходимо соблюдение специальных правил, то изготовитель (исполнитель) должен разработать такие правила, а продавец (исполнитель) довести их до сведения потребителя (ст. 5 п. 4). Товары, на которые в законодательных актах или стандартах установлены требования, направленные на обеспечение безопасности жизни, здоровья потребителей и охраны окружающей среды, предотвращение причинения вреда имуществу потребителей, подлежат обязательной сертификации в установленном порядке.

Основные показатели, по которым производится сертификация упаковки (тары), – это механическая прочность, химическая, биологическая и экологическая безопасность. Методы, по которым проводятся испытания продукции, установлены в соответствующих стандартах или приведены в разделах «Методы испытаний» стандартов на конкретные виды тары и упаковки. Если для тары и упаковки конкретных видов предусмотрена обязательная сертификация, то ей подлежат также тара и упаковка, производимые непосредственно на предприятии-изготовителе пищевой продукции (например, полимерные пакеты, стаканы, бутылки для молочной продукции).

Если на предприятии-изготовителе внедрена система качества, то в этом случае может быть применена схема 5,

где сертификат на систему качества учитывается, как и протоколы испытаний продукции, в аккредитованной испытательной лаборатории. Инспекционный контроль в этом случае включает в себя и проверку сертифицированной системы качества на предприятии.

При сертификации серийно выпускаемой продукции схема сертификации выбирается в зависимости от степени безопасности продукции для населения и окружающей среды и внедрения на предприятии системы обеспечения стабильности качества продукции. Сертификация тары и упаковки, как правило, проводится по схемам 2, 3 и 3а.

Обязательная сертификация партий продукции проводится по схеме 7, которая предусматривает испытания образцов, отобранных из партии продукции, в аккредитованной испытательной лаборатории.

Система сертификации ГОСТ Р предусматривает сертификацию импортной продукции по тем же правилам и схемам, что и отечественной, при этом учитываются международные и межгосударственные соглашения со странами СНГ.

Учитывая основные положения Закона РФ «О техническом регулировании» используются схемы 9а, 10, 10а на этапе освоения выпуска отечественной продукции. Схема 9 может быть использована при сертификации небольшой партии импортной продукции, как правило, приобретаемой покупателем для выставочной демонстрации и других маркетинговых целей.

Схемы 9, 9а, 10 и 10а основаны на представлении заявки – декларации о соответствии продукции с прилагаемыми к ней документами, которые подтверждают соответствие продукции установленным в системе сертификации ГОСТ Р требованиям.

За неисполнение действующих законов Российской Федерации предусмотрена имущественная ответственность за вред, причиненный вследствие недостатков товара (ст. 12 Закона «О защите прав потребителей»). Право требовать возмещения вреда, причиненного вследствие недостатков това-

ра, признается за любым потерпевшим потребителем независимо от того, состоял он в договорных отношениях с исполнителем (продавцом) или нет.

Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии и другие органы государственного управления, осуществляющие контроль за безопасностью товаров. В пределах своей компетентности они вправе налагать штраф в случаях уклонения от исполнения или несвоевременного исполнения их предписаний изготовителем (исполнителем, продавцом). Штраф взимается в размере стоимости товаров, реализованных с нарушениями правил по сертификации.

Упаковочная индустрия начала формироваться в нашей стране как отрасль около 10 лет назад. В настоящее время ее состояние характеризуется следующими показателями:

- объем материалов, используемых для производства упаковки, превышает 6 млн т в год;

- в сфере производства тароупаковочной продукции задействованы более 4000 предприятий;

- тара и упаковка используются практически во всех отраслях российской экономики, перерабатывающей промышленности (только в пищевой промышленности их потребители насчитывается свыше 25 тыс.);

- затраты на упаковку продукции с учетом транспортирования тары и упаковки к местам использования оцениваются специалистами в размере свыше 2 млрд руб. в год.

В Российской Федерации в настоящее время действует комплекс национальных и межгосударственных стандартов на укупорочные средства, транспортную и потребительскую тару (металлическую, деревянную, из картона и комбинированных материалов, полимерную, стеклянную, тканевую). Всего 179 национальных и межгосударственных стандартов, в том числе ГОСТ Р-21.

Россия сотрудничает в четырех международных технических комитетах Международной организации по стандартизации (ИСО): ТК 122 «Упаковка», ТК 87 «Пробка», ТК 63 «Стеклянная тара», ТК 52 «Металлическая тара». В области тары и упаковки приняты 52 стандарта ИСО (МС ИСО), более половины из которых использованы для целей гармонизации требований ГОСТа и международных стандартов.

В Федеральном агентстве по техническому регулированию и метрологии зарегистрированы три технических комитета: ТК 223 «Упаковка», ТК 415 «Укупорочные средства», ТК 74 «Стеклянная тара». Они разрабатывают российские национальные и межгосударственные программы по стандартизации в части тары и упаковки, а также выполняют комплексные работы по научно-техническому регулированию в этой области.

При разработке новых или пересмотре действующих стандартов и другой документации на тару и упаковку предусмотрены:

- установление требований, в том числе по экологической маркировке;
- внедрение многоразового использования отдельных видов тары;
- унификация методов контроля и испытаний тары и упаковки;
- изготовление тары с частичным использованием вторичного сырья или упаковочных отходов.

В ряде национальных стандартов РФ предусмотрены разделы «Ресурсобережение», в том числе содержащие информацию о вторичной переработке использованной тары, технологических отходах и аспектах защиты окружающей среды.

Мп

Стандарты, принятые в Российской Федерации в 2005–2006 гг., которые помогут разработчикам и пользователям стандартами и другой технической и нормативно-технической документацией выбрать рациональный подход к разработке, проектированию и производству тары и упаковки, укупорочным средствам с учетом обеспечения требований по сохранности и качеству упаковываемой продукции:

- ГОСТ Р 52620–2006 «Тара транспортная полимерная. Общие технические условия»;

- ГОСТ Р 52617–2006 «Тара стеклянная для молока и молочных продуктов. Технические условия»;

- ГОСТ Р 52596–2006 «Тара стеклянная. Методы контроля сопротивления вертикальной нагрузке»;

- ГОСТ 31292–2006 «Тара стеклянная. Методы контроля остаточных напряжений после отжига»;

- ГОСТ Р 52564–2006 «Мешки тканые полипропиленовые. Общие технические условия»;

- ГОСТ Р 52579–2006 «Тара потребительская из комбинированных материалов. Общие технические условия»;

- ГОСТ Р 52327–2005 «Тара стеклянная для продуктов детского питания. Технические условия»;

- ГОСТ Р ИСО 22308–2006 «Корковые пробки. Сенсорный метод контроля»;

- ГОСТ 25749–2005 «Крышки металлические винтовые. Общие технические условия»;

- ГОСТ 13511–2006 «Ящики из гофрированного картона для пищевых продуктов, спичек, табачных изделий и моющих средств. Общие технические условия»;

- ГОСТ 12301–2006 «Коробки из картона, бумаги и комбинированных материалов. Общие технические условия».

В программе национальной стандартизации на 2007 г. предусмотрена разработка проектов стандартов:

- «Банки стеклянные для рыбных продуктов. Технические условия»;
- «Буылки стеклянные для уксусов из пищевого сырья. Технические условия»;

- «Буылки из полиэтилентерефталата для пищевых жидкостей. Общие технические условия»;

- «Тара транспортная наполненная. Метод испытания в водяных брызгах»;

- «Пакеты из полимерных и комбинированных материалов. Общие технические условия» (взамен ГОСТ 12302–83).